



Illustrazione della previsione di bilancio per l'anno 2012 del Comune di Bologna

Queste slide illustrano gli effetti dei provvedimenti nazionali sulle previsioni di bilancio 2012 del Comune di Bologna e le proposte avanzate dalla Giunta (seduta del 17/1/12).

Le previsioni, dato il quadro di incertezza di alcune norme nazionali e dei loro effetti, sono da ritenersi ancora non definitive.

30 gennaio 2012

Dall' insediamento della Giunta si sono succeduti quattro interventi normativi

❖ **D.I. 98/11, D.I.138/11, L.183/11** (legge di stabilità), intervengono soprattutto su:

- ✓ **Patto di Stabilità** (PS), per 1,2 miliardi circa, a livello nazionale;
- ✓ **criteri di virtuosità** (inizialmente 10, poi 4: rispetto del patto di stabilità interno nel triennio precedente, autonomia finanziaria, equilibrio di parte corrente, rapporto tra le entrate di parte corrente riscosse e accertate)

- ❖ **D.l.201/11**, interviene soprattutto su:
 - ✓ **anticipazione IMU al 2012**, con importanti modifiche rispetto a D.lgs 23/2011 e sterilizzazione dell'extra-gettito con corrispondente riduzione del Fondo sperimentale di riequilibrio (FSR)
 - ✓ **ulteriore riduzione di 1,45 miliardi di FSR**, rispetto ai 2,5 miliardi già previsti dal D.l.78/2010 (1,5 nel 2011 e 1 nel 2012)

- ❖ Inclusione prima abitazione (con detrazione di 200 euro e 50 euro per ogni figlio <26 anni fino a un massimo di 600 euro complessivi)
- ❖ Rivalutazione delle rendite (la rendita rivalutata del 5% va moltiplicata per fattori diversi per categoria catastale; per le abitazioni il fattore di moltiplicazione è 160)
- ❖ Aliquote base:
 - ❖ abitazione principale 0,4%, con possibilità di variazione +/-0,2%
 - ❖ altri immobili 0,76% con possibilità di variazione +/-0,3%
- ❖ ad aliquota base parte del gettito è incassato dallo Stato (50% dell'IMU diversa da abitazione principale) e l'extragettito rispetto all'ICI è sterilizzato da una corrispondente riduzione del FSR

- ❖ L'IMU si applica al momento anche agli **immobili comunali** non utilizzati a fini istituzionali (l'ICI non si applicava, se nel territorio del comune e così prevede anche il d.lgs.23/2011 sul federalismo fiscale);
- ❖ **Stima incerta extra-gettito** (0,4% IMU prima abitazione e $0,50 \times 0,76\%$ altri immobili – ICI precedente normativa) e contestuale riduzione del FSR di uguale importo (3,227 miliardi)

- ❖ Il **saldo obiettivo per il Patto di stabilità** passa da 22,4 milioni di euro del 2011 a circa 50 milioni nel 2012
- ❖ Le **entrate per trasferimenti dallo Stato** (soprattutto FSR) scendono di circa **33 milioni** nel 2012, rispetto al bilancio di previsione 2011
- ❖ Nel complesso le **entrate** (tenendo conto anche di quelle **finalizzate** e di quelle **straordinarie**) calano di circa **70 milioni**, nel 2012, rispetto al 2011

Le **priorità della Giunta:**

- ❖ Difesa e razionalizzazione degli interventi di **welfare** (processo di riorganizzazione dei servizi socio-assistenziali per rispondere in maniera più efficace ai nuovi e crescenti bisogni, anche attraverso l'unificazione delle Asp e la riforma del decentramento)
- ❖ Salvaguardia dei livelli e della qualità dei **servizi educativi-scolastici:** nel 2012 si registrerà un ulteriore aumento dell'offerta dei posti nei nidi (complessivamente 85 unità), delle sezioni nelle scuole dell'infanzia (complessivamente 5 unità) e delle risorse comunali destinate al servizio assistenza all'handicap nelle scuole.
- ❖ Miglioramento della **qualità e sostenibilità della vita urbana** (manutenzione della città, riqualificazione urbana, piano della pedonalità, ..)
- ❖ Valorizzazione del patrimonio, ...
- ❖ Obiettivi e progetti nel PGS 2012-2016, assieme ai documenti di bilancio

Le previsioni di spesa

- ❖ Le **previsioni di spesa** sono nel complesso inferiori, nel 2012, rispetto alle previsioni 2011
- ❖ Tra le voci che si riducono:
 - ❖ Spese per il personale (quasi 15 milioni di euro)
 - ❖ Spese per economato (oltre 600mila euro)
 - ❖ Fitti (quasi 500mila euro)
- ❖ Tra le voci in aumento:
 - ❖ Fondo comunale per il sostegno agli affittuari (+550mila euro)
 - ❖ Manutenzione (+600mila euro)
 - ❖ Gratuità trasporto pubblico per bambini iscritti alle scuole primarie e per la manutenzione dei sistemi di segnaletica mobile (+350mila euro)

Le risorse dei Quartieri

- ❖ Ai **Quartieri** sono state sostanzialmente garantite le stesse risorse previste nel Bilancio di previsione 2011
- ❖ A tal fine, dato il venir meno di entrate finalizzate da altri Enti, il Comune ha stanziato **1,9 milioni di euro in più** dello scorso anno
- ❖ Come nel 2011 vi è un impegno a reperire anche nel 2012 ulteriori risorse per 5 milioni di euro (da Fondazioni, altri Enti, plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali) in modo da mantenere pressoché invariate le somme disponibili anche a consuntivo

In merito alle **entrate** la Giunta ha perseguito i seguenti **obiettivi**:

- ❖ Ripartire il carico tributario in modo da conciliare il più possibile **equità** ed **efficienza** (per entrambi i criteri è preferibile tassare il patrimonio, piuttosto che il reddito)
- ❖ Limitare il più possibile la tassazione della **prima abitazione** (rispetto allo 0,4% che andrà di fatto a solo beneficio dello Stato), in modo da non superare quanto già i cittadini bolognesi pagavano quando l'ICI includeva la prima abitazione (fino al 2007)
- ❖ Favorire il più possibile le **locazioni a canone concordato** (che verranno certificate), in modo da incentivarne l'utilizzo, e le cooperative a proprietà indivisa

Le entrate: orientamenti (1)

Per rispondere a questi obiettivi la Giunta ha assunto i seguenti **orientamenti**:

- ❖ Nessun intervento sull'**addizionale Irpef**, anche in considerazione dell'aumento dello 0,33% dell'addizionale regionale (che costerà ai cittadini bolognesi circa 20 milioni di euro)
- ❖ **IMU prima abitazione**: aliquota 0,45%. L'aumento di mezzo punto comporta un gettito di 7,5 milioni di euro (fino allo 0,4% il Comune non ha risorse addizionali)
- ❖ **IMU canoni concordati e cooperative a proprietà indivisa**: aliquota 0,76%. Il Comune non ottiene alcun gettito addizionale, le risorse prelevate vanno tutte a beneficio dello Stato.

Le entrate: orientamenti (2)

- ❖ **IMU abitazioni a disposizione o locate a canone libero:** aliquota 1,06%. Il gettito stimato per il Comune è di circa 22 milioni. Va ricordato che i possessori di questi immobili hanno alcuni benefici derivanti da norme nazionali (purtroppo a vantaggio dei più ricchi..): in caso di locazione si può optare per la cedolare del 21% sul reddito di locazione; le rendite, nel caso di immobili non locati, non sono più tassate in Irpef
- ❖ **IMU immobili strumentali alle attività economiche:** aliquota 0,96%. Gettito stimato per il Comune: circa 20 milioni

Le entrate: orientamenti (3)

- ❖ Adeguamento di **Tarsu** e **tariffe** solo per tener conto del maggior costo dei servizi dovuto all'inflazione
- ❖ **Imposta di soggiorno**: se venisse introdotta, il suo gettito non concorrerebbe in ogni caso a coprire le esigenze finanziarie, ma sarebbe addizionale oltre che destinata alle finalità espressamente indicate dalla normativa (*"..interventi in materia di turismo, compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, inclusi i relativi servizi pubblici locali."*)

L'iter di bilancio

- ❖ Sono stati già effettuati incontri specifici in Commissione bilancio (sulle manovre nazionali e sull'IMU)
- ❖ Sono in corso incontri con le OO.SS., le categorie economiche e quelle direttamente interessate all'imposta di soggiorno
- ❖ Al termine di questo processo di consultazione la Giunta presenterà al Consiglio il PGS, il Bilancio e tutta la documentazione allegata, e si avvierà l'iter di discussione nelle Commissioni consiliari e nei Quartieri, per la definitiva discussione e approvazione da parte del Consiglio entro marzo 2012